



Република Србија
МИНИСТАРСТВО ПОЉОПРИВРЕДЕ,
ШУМАРСТВА И ВОДОПРИВРЕДЕ

Број: 401-00-1929/2019-09

12.03.2020. године

Немањина 22-26

Београд

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ДРЖАВНА РЕВИЗОРСКА ИНСТИТУЦИЈА

16 MAR 2020	
400-MS/2019-04/17	

ДРЖАВНА РЕВИЗОРСКА ИНСТИТУЦИЈА

БЕОГРАД
Макензијева 41

На основу члана 40. став 1. Закона о Државној ревизорској институцији („Службени гласник РС“ бр. 101/05, 54/07, 36/10 и 44/18) субјект ревизије, Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде, Београд, Немањина број 22-26, подноси:

ИЗВЕШТАЈ О СПРОВОЂЕЊУ ПРЕПОРУКА РАДИ ОТКЛАЊАЊА НЕСВРСИСХОДНОСТИ ОТКРИВЕНИХ У РЕВИЗИЈИ

„Ефективност подстицаја у сточарству“



Број и датум извештаја о ревизији: 400-1115/2019-04/15 од дана 17.12.2019. године


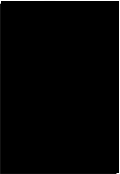
I

Препоруке ради отклањања несврсисходности које су обухваћене налазима и закључцима, за које је у поступку ревизије утврђено да би њиховим отклањањем средства од стране субјекта ревизије била употребљена економичније, ефикасније и ефективније, као и у складу са планираним циљевима.

Р бр	Препорука	Мера исправљања	Лице одговорно за предузимање мере исправљања	Период у којем се планира предузимање мере исправљања
*	<p>Навести препоруке из извештаја о ревизији</p>	<p>Навести и описати мере и активности које су предузете до дана достављања одазивног извештаја ради отклањања несвесисходности или смањења ризика од појављивања несвесисходности у будућем пословању</p>	<p>Навести које послове обавља или коју функцију врши лице које је одговорно за предузимање мере исправљања</p>	<p>Навести када или у ком периоду ће бити предузета мера исправљања</p>
1	<p>Приликом планирања средстава полази од потреба пољопривредника, а у циљу достизања стабилне и предвидиве аграрне политике –</p> <p>Приоритет 2</p>	<p>1.) Предвидели израду Нацрта закона о изменама и допунама Закона о подстицајима у пољопривреди и руралном развоју, у Плану рада Владе за 2020. годину, 2.) Ажурирање веб странице МПШВ http://www.miprolj.gov.rs/ 3.) Редовно одговарање на поднеске/мејлове, телефонске позиве контакт центара МПШВ, 4.) Непосредна комуникација са саветодавцима из припадајуће подручне пољопривредне стручне службе и основним одгајивачким организацијама 5.) Учешће представника удружења пољопривредних произвођача у радним групама МПШВ, 6.) Редовно информисање путем писаних медија и специјализованих ТВ емисија из области пољопривреде, 7.) Израда иницијалне табеле за припрему уредбе за расподелу средстава за 2020. годину.</p>	<p>Навести и описати мере и активности које ће бити предузете ради отклањања несвесисходности или смањења ризика од појављивања несвесисходности у будућем пословању</p> <p>1.) Израда Нацрта закона о изменама и допунама Закона о подстицајима у пољопривреди и руралном развоју; 2.) Смањити измене подзаконских аката, 3.) Непосредна комуникација са пољопривредним произвођачима на сајмовима и манифестацијама везаним за пољопривреду, 4.) Континуирана комуникација са саветодавцима из припадајуће подручне пољопривредне саветодавне стручне службе где ће лиценцирани саветодавци благовремено информисати пољопривредне произвођаче о раду МПШВ преваходно о мерама и начинима подношења захтева за остваривање права на подстицаје и континуирана комуникација са основним одгајивачким организацијама (у циљу олакшањег подношења захтева), 5.) Израда Информатора о мерама подршке за директна плаћања, 6.) Унапређење протока информација са</p>	<p>1 година</p>

			<p>локалним самоуправама (периодично вршење увида у интернет страници МПШВ и штампање материјала из области пољопривреде који ће се налазити на видно доступним местима).</p>		
<p>2.</p> <p><i>Обезбеди планска документа којима ће се, по годинама, утврдити циљеви на краткорочном нивоу, очекивани резултати, као и облик, врста, намена и обим подстицаја</i> Приоритет 2</p>	<p>1.) Извештај о реализацији Националног програма за пољопривреду за период 2018-2020. године у 2018. години.</p>	<p>1.) Изградити Нацрт Националног програма пољопривреде за период 2021-2024, са постављеним циљевима који ће бити мерљиви на годишњем нивоу.</p>	<p>1.) Изградити Нацрт Националног програма пољопривреде за период 2021-2024, са постављеним циљевима који ће бити мерљиви на годишњем нивоу.</p>	<p>[REDACTED]</p>	<p>1 година</p>
<p>3.</p> <p><i>Континуирано прати и анализира извештаје и рад Управе за аграрна плаћања и у сарадњи са Управом за аграрна плаћања решава проблеме, у циљу постизања бољих резултата у систему подстицаја у сточарству</i> Приоритет 2</p>	<p>1.) Састанци министра и директора УАП у циљу решавања свих важних питања која нису текуће природе. 2.) Израђена и достављена Информација о раду МПШВ за 4 квартал 2019. године у складу са чланом 229. Пословника Народне Скупштине, 3.) Пољопривредна инспекција - поступање, 4.) Другостепени поступак (поступак по жалбама на решења УАП)</p>	<p>1.) Континуирани састанци министра и директора УАП, 2.) Квартално достављање Информација о раду МПШВ у складу са чланом 229. Пословника Народне Скупштине, 3.) Група за ингерну ревизију обавља ингерну ревизију по налогу министра у органима управе у саставу, 4.) Пољопривредна инспекција - поступање, 5.) Другостепени поступак (поступак по жалбама на решења УАП)</p>	<p>1.) Континуирани састанци министра и директора УАП, 2.) Квартално достављање Информација о раду МПШВ у складу са чланом 229. Пословника Народне Скупштине, 3.) Група за ингерну ревизију обавља ингерну ревизију по налогу министра у органима управе у саставу, 4.) Пољопривредна инспекција - поступање, 5.) Другостепени поступак (поступак по жалбама на решења УАП)</p>	<p>[REDACTED]</p>	<p>1 година</p>

<p>4. У сарадњи са Управом за аграрна плаћања обезбеди неопходне услове да се подстицајна средства реализују у разумним роковима да би се обезбедила сигурност пољопривредних произвођача Приоритет 2</p>	<p>1.) УАП увела прековремени рад и решила све заостале захтеве из 2019. године (директна плаћања) изузимајући захтеве које је неопходно допунити сходно важећем пропису; 2.) Усвојен Правилник о изменама и допунама Правилника о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у МПШВ број: 110-00-106/2019-09 од 14. октобра 2019. године на који је Влада дала сагласност Закључком 05 број 110-346/2020 од 21.01.2020. године и који је ступио на снагу дана 22.01.2020. године, повећан је број систематизованих радних места у УАП за 102 извршиоца; 3.) УАП је расписала конкурс за пријем 31 извршиоца; 4.) Расписан конкурс за пријем 20 пољопривредних инспектора у Сектору пољопривредне инспекције у оквиру кога се и налази Одељење пољопривредне инспекције за контролу подстицајних средстава у пољопривреди, органску производњу и сточарство, и овај конкурс је такође у завршној фази.</p>	<p>1.) МПШВ у складу са Трогодишњим акционим планом за запошљавање државних службеника који обављају послове инспекцијског надзора у надлежности републичких инспекција, планира и измену систематизације како би усклади повећање броја пољопривредних инспектора у 2020. години за 32 извршиоца и у 2021. години за још 34 извршиоца. 2.) Расписати конкурс за запошљавање одређеног броја лица од одобрених 102 у складу са буџетским средствима за 2020. годину.</p>		<p>1 година</p>
<p>5. Координира услађивање потреба Управе за аграрна плаћања са евиденцијом Централне базе Управе за ветерину, у циљу прецизнијег праћења кретања животиња Приоритет 1</p>	<p>1.) У току је израда апликације Управе за ветерину МПШВ за праћење кретања свиња, оваца и коза.</p>	<p>1.) Тестирање и стављање у функцију апликације Управе за ветерину МПШВ за праћење кретања свиња, оваца и коза најдуже у року од 3 месеца.</p>		<p>90 дана</p>

6.	<p>Са Управом за аграрна плаћања одреди приоритете у области функционисања система подстицаја и пронађи начин који ће бити исплатив за аграрну политику, а истовремено и праведан за развој и унапређење производње малих произвођача – Приоритет 2</p>	<p>1.) Формирана РГ за анализу и разматрање правних прописа у циљу побољшања положаја пољопривредника</p>	<p>1.) Доношење подзаконских аката у складу са новим Законом о подстицајима у пољопривреди и руралном развоју - унапређење мера (набавка основног стада, кредитна подршка)</p>		1 година
7.	<p>Припреми анализу стања у области сточарске производње, да утврди разлоге зашто мере подстицаја у сточарству нису довеле до значајног напретка у извозу и обиму производње посматраних врста животиња и у складу са стратешким циљевима предложи решења за даљи развој сточарске производње – Приоритет 3</p>	<p>1.) Урађена анализа стања појединих грана/категорија сточарске производње кроз анализу ефективности подстицаја у сточарству који су били у фокусу ревизије за период 2012-2018. године, и достављена РГ за анализу и разматрање правних прописа у циљу побољшања положаја пољопривредника.</p>	<p>1.) РГ за анализу и разматрање правних прописа у циљу побољшања положаја пољопривредника предложити мере за даље унапређење пољопривредне производње између осталог на основу достављене анализе.</p>		3 године

II

Докази који се прилажу уз овај извештај да ће мере исправљања бити предузете:

1. Извод из Плана рада Владе за 2020. годину - (редни број 7) - Препорука 1 - предузете мере и активности - тачка 1.);
2. Информација у вези помоћи пољопривредним произвођачима - Пољопривредне саветодавне и стручне службе Србије и Основне одгајивачке организације - Препорука 1 - предузете мере и активности - тачка 4.);
3. Решење о формирању РГ за успостављање система за унапређење товног говедарства у РС број: 119-01-28/2020-09, од дана 10.03.2020. године, Предлог одлуке о образовању РГ за унапређење производње и тржишта малине у РС са прибављеним мишљењима надлежних министарстава - Препорука 1 - предузете мере и активности - тачка 5.);
4. Медији - Препорука 1 - предузете мере и активности - тачка 6.) - прилог се налази на УСБ;
5. Израда иницијалне табеле за припрему уредбе за расподелу средстава за 2020. годину - Препорука 1 - предузете мере и активности - тачка 7.)
6. Информација „Шта се конкретно планира изменама Закона о подстицајима у пољопривреди и руралном развоју (децидно навођење)“ - Препорука 1 - мере и активности које ће бити предузете, тачка 1.);
7. Информатор подстицајна средства 2020. године - Препорука 1 - мере и активности које ће бити предузете, тачка 5.);
8. Извештај о реализацији НПП за период 2018-2020 у 2018. години, достављен Влади РС актом број: 021-00-80/2019-09, од дана 20.11.2020. године - Препорука 2 - предузете мере и активности - тачка 1.);
9. Пример могућег решења табеле са индикаторима за праћење реализације циљева за израду новог НПП - Препорука 2 - мере и активности које ће бити предузете, тачка 1.);
10. Одштампана е-пошта од дана 02.12.2019. године, позива за састанак упућен од стране кабинета министра - Препорука 3 - предузете мере и активности - тачка 1.);
11. Информација о раду МПШВ за 4. квартал 2019. године, достављена Народној скупштини РС актом број: 021-01-00004/2020-09, од дана 17.01.2020. године - Препорука 3 - предузете мере и активности - тачка 2.);
12. Извод из Правилника о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места МПШВ, број: 110-00-31/2019-09 од дана 13.03.2019. године која се односи на унутрашње уређење МПШВ део Сектор пољопривредне инспекције са извештајима пољопривредне инспекције - Препорука 3 - предузете мере и активности - тачка 3.);
13. Повеља интерне ревизије МПШВ број: 021-00-00075/2018-12, од дана 07.12.2018. године - Препорука 3 - мере и активности које ће бити предузете, тачка 3.);
14. Извод из Правилника о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места МПШВ, број: 110-00-31/2019-09 од дана 13.03.2019. године која се односи на унутрашње уређење МПШВ део Сектор пољопривредне инспекције са извештајима пољопривредне инспекције - Препорука 3 - мере и активности које ће бити предузете, тачка 4.);

15. Пресек стања 2019. година - Информација о решеним предметима - Препорука 4 - предузете мере и активности - тачка 1.);
16. Извод из важећег Правилника о изменама и допунама правилника о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места који се односи на увећање броја 102 извршиоца (УАП) - Препорука 4 - предузете мере и активности - тачка 2.);
17. Текст јавног конкурса за попуњавање извршилачких радних места УАП - Препорука 4 - предузете мере и активности - тачка 3.);
18. Текст јавног конкурса за попуњавање извршилачких радних места у Сектору пољопривредне инспекције - Препорука 4 - предузете мере и активности - тачка 4.);
19. Закључак којим се усваја трогодишњи акциони план за запошљавање државних службеника који обављају послове инспекцијског надзора у надлежности републичких инспекција;
20. Уговор о пружању услуга - Одржавање информационог система „AIMCS“ систем обележавања говеда оваца и коза и ветеринарског информационог система „Вет УП“ број: 404-02-449/2018-05/10 од дана 28.01.2019 који се односи на праћење кретање свиња, коза и оваца - Препорука 5 - предузете мере и активности, тачка 1.);
21. Уговор о пружању услуга - Одржавање, развој информационих система Управе за ветерину (*основних и апликативних*) и примена нових информационих технологија на пословима одржавања и развоја број: 404-02-23/2020-05/6 од дана 24.02.2020. године - Препорука 5 - мере и активности које ће бити предузете, тачка 1.);
22. Решење о формирању РГ за анализу и разматрање правних прописа у циљу побољшања положаја пољопривредника број: 119-01-23/2020-09, од дана 21.01.2020. године - Препорука 6 - предузете мере и активности - тачка 1.);
23. Анализа ефективности подстицаја који су били у фокусу ревизије - Препорука 7 - предузете мере и активности - тачка 1.).

ДОДАТНИ ПРИЛОЗИ:

1. Случајни узорак - пресек / предмети за меру генетика 2019 на којима су имали неку активност одређени корисници у периоду од 01.01.2020 до 31.01.2020 / Пресек стања над предметима урађен 11.03.2020. године, - прилог се налази на УСБ;
2. Информација / Предности које доноси уређење писарнице као посебне унутрашње организационе јединице УАП.

III

Остале доказе о поступању по препорукама ради отклањања несврсисходности у наредном периоду доставићемо након истека рока за предузимање мера.

 ДРЖАВНИ СЕКРЕТАР
Ж. Радошевић
Желько Радошевић